



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΦΟΡΟΛΟΓΙΑ ΚΑΙ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΗ ΕΝΩΣΗ

Ασφάλεια, διευκόλυνση των συναλλαγών και διεθνής συντονισμός
Προστασία των πολιτών και άσκηση των δικαιωμάτων διανοητικής
ιδιοκτησίας

Κατευθυντήριες γραμμές για τους ελέγχους κατά την εισαγωγή στον τομέα της ασφάλειας και της συμμόρφωσης των προϊόντων

**Οι κατευθυντήριες γραμμές δεν αποτελούν νομικά δεσμευτική πράξη και έχουν
επεξηγηματικό και επικουρικό χαρακτήρα**

Γενικό μέρος

Αρμόδιος για επικοινωνία:

Ηλεκτρονική θυρίδα της μονάδας:

taxud-unit-b1@ec.europa.eu

Πίνακας περιεχομένων

1. Εισαγωγή
2. Σκοπός, στόχοι και στοχευόμενο κοινό των κατευθυντηρίων γραμμών
 - 2.1 Σκοπός
 - 2.2 Στόχοι
 - 2.3 Στοχευόμενο κοινό
3. Επισκόπηση της νομοθεσίας της ΕΕ και αποσαφήνιση των νομικών απαιτήσεων και του πεδίου εφαρμογής των συνοριακών ελέγχων
 - 3.1 Σχετικοί ορισμοί
 - 3.2 Νομικές απαιτήσεις
 - 3.2.1. *Διατάξεις που προβλέπονται στον κοινοτικό τελωνειακό κώδικα σχετικά με τους τελωνειακούς ελέγχους*
 - 3.2.2. *Έλεγχοι των προϊόντων που εισέρχονται στην αγορά της ΕΕ οι οποίοι διενεργούνται από τα τελωνεία κατ' εφαρμογή των άρθρων 27 έως 29 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008*
 - 3.3 Κύριες υποχρεώσεις των εμπλεκόμενων οικονομικών φορέων
 - 3.4 Διευκρίνιση σχετικά με την περίοδο των «τριών εργάσιμων ημερών» που αναφέρεται στο άρθρο 28 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008
4. Επιχειρησιακές διαδικασίες
 - 4.1 Κοινή προσέγγιση των τελωνειακών αρχών και των αρχών εποπτείας της αγοράς όσον αφορά τους ελέγχους κατά την εισαγωγή
 - 4.2 Έλεγχοι στο πλαίσιο του απλουστευμένου τελωνειακού καθεστώτος
5. Γενικές αρχές της συνεργασίας μεταξύ τελωνειακών αρχών και αρχών εποπτείας της αγοράς
6. Στοιχεία που συνιστάται να περιλαμβάνουν οι εθνικές συμφωνίες μεταξύ τελωνειακών και αρχών εποπτείας της αγοράς σχετικά με τους ελέγχους ασφάλειας και συμμόρφωσης των προϊόντων

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το άρθρο 1 παράγραφος 2 του κανονισμού 765/2008¹ προβλέπει ότι το πλαίσιο για την εποπτεία της αγοράς της ΕΕ εξασφαλίζει «... ένα υψηλό επίπεδο προστασίας των δημόσιων συμφερόντων, όπως η υγεία και η ασφάλεια γενικά, η υγεία και η ασφάλεια στο χώρο εργασίας, η προστασία των καταναλωτών, η προστασία του περιβάλλοντος και η δημόσια ασφάλεια». Όλα τα προϊόντα που διατίθενται στην αγορά της ΕΕ, ανεξάρτητα από το εάν έχουν παραχθεί στην ΕΕ ή σε τρίτη χώρα, πρέπει να ανταποκρίνονται στον στόχο αυτό. Ως εκ τούτου, ο κανονισμός προβλέπει επίσης ένα πλαίσιο για τον έλεγχο των προϊόντων από τρίτες χώρες.

Ο πιο αποτελεσματικός τρόπος να εξασφαλιστεί η μη διάθεση στην αγορά εισαγόμενων προϊόντων που δεν είναι ασφαλή² ή δεν ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις της νομοθεσίας είναι να διενεργούνται οι ενδεικνυόμενοι έλεγχοι πριν από τη θέση των εν λόγω προϊόντων σε ελεύθερη κυκλοφορία. Αυτό απαιτεί τη συμμετοχή των τελωνειακών υπηρεσιών, οι οποίες είναι και οι μόνες που έχουν πλήρη εικόνα των εμπορικών ροών στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ. Επιπλέον, απαιτείται ομοιόμορφη εφαρμογή των διατάξεων της ΕΕ σχετικά με τους ελέγχους για την ασφάλεια και τη συμμόρφωση των προϊόντων. Τούτο μπορεί να επιτευχθεί μέσω της συστηματικής συνεργασίας μεταξύ των αρχών εποπτείας της αγοράς (ΑΕΑ)³ και των τελωνειακών αρχών. Με τον τρόπο αυτό θα διασφαλιστεί η ισότιμη προστασία των πολιτών της ΕΕ αφού τα εμπορεύματα, από τη στιγμή που τίθενται σε ελεύθερη κυκλοφορία, μπορούν να κυκλοφορούν ελεύθερα σε ολόκληρη την ενιαία αγορά.

Η Επιτροπή συντόνισε την εκπόνηση των κατευθυντήριων αυτών γραμμών, οι οποίες στηρίζονται σε εμπειρίες των εκπροσώπων των κρατών μελών σχετικά με τις διαδικασίες των τελωνειακών ελέγχων και την οργάνωση της διοικητικής συνεργασίας μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ. Το εργαλείο αυτό θα δώσει στις τελωνειακές αρχές και στις ΑΕΑ τη δυνατότητα να ασκούν με ικανοποιητικό τρόπο τα καθήκοντά τους όσον αφορά την προστασία περισσότερων από 500 εκατομμύρια πολιτών.

Για να τεθούν στη διάθεση των αρχών οι γνώσεις που απαιτούνται για την αποτελεσματική άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών και για να διευκολυνθεί η εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008, η Επιτροπή, από κοινού με τα κράτη μέλη, συνέταξε τις εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές **για τελωνειακή χρήση** και για την ανάπτυξη της συνεργασίας μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ.

¹ Βλ. ΕΕΕΕ αριθ. L 218 της 13.8.2008, σελ. 30

² Βλ. οδηγία 95/2001, άρθρο 2 στοιχείο β)

³ Ο κατάλογος των εθνικών ΑΕΑ που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή από τα κράτη μέλη σύμφωνα με το άρθρο 17 του κανονισμού (ΕΚ) 765/2008 είναι διαθέσιμος στον κατωτέρω σύνδεσμο:
http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/regulatory-policies-common-rules-for-products/index_en.htm

Σκοπός των κατευθυντηρίων γραμμών είναι να συνδράμουν τις τελωνειακές αρχές και τις ΑΕΑ στη βελτίωση των μεθόδων συνεργασίας και της ορθής διοικητικής πρακτικής. Ταυτόχρονα, οι κατευθυντήριες γραμμές επικεντρώνονται σε πρακτικά προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι τελωνειακές αρχές κατά τη διενέργεια των ελέγχων που σχετίζονται με την ασφάλεια και τη συμμόρφωση των προϊόντων.

Οι κατευθυντήριες γραμμές αποτελούνται από ένα γενικό και ένα ειδικό μέρος. Το γενικό μέρος είναι σημαντικό για την κατανόηση του συνόλου της σχετικής ισχύουσας νομοθεσίας της ΕΕ και ιδίως των υποχρεώσεων σχετικά με τους ελέγχους για την ασφάλεια και τη συμμόρφωση καθώς και τη συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων εθνικών αρχών. Η εις βάθος γνώση του γενικού μέρους είναι επίσης ζωτικής σημασίας για την ορθή και αποτελεσματική εφαρμογή του ειδικού μέρους.

Το ειδικό μέρος των κατευθυντηρίων γραμμών αποτελείται από δελτία πληροφοριών για επιμέρους ομάδες προϊόντων, καθώς και από καταστάσεις ελέγχου γι' αυτές τις μεμονωμένες ομάδες προϊόντων. Τα δελτία αυτά παρέχουν στους τελωνειακούς υπαλλήλους πλήρη και σφαιρική ενημέρωση για τη διευκόλυνση των ελέγχων σχετικά με την ασφάλεια και τη συμμόρφωση των προϊόντων. Οι κατευθυντήριες γραμμές δεν καλύπτουν τις περαιτέρω λεπτομερείς δράσεις που εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα των ΑΕΑ σχετικά με την απόφαση απαγόρευσης ή περιορισμού της διάθεσης ενός προϊόντος στην αγορά.

Σημειώτέον ότι οι κατευθυντήριες γραμμές δεν αφορούν τους συνοριακούς ελέγχους που προβλέπονται σε συγκεκριμένα νομοθετήματα. Το παράρτημα των κατευθυντηρίων γραμμών περιλαμβάνει ενδεικτικό κατάλογο των εν λόγω νομοθετημάτων.

Δεδομένου ότι οι διοικητικές δομές διαφέρουν μεταξύ των κρατών μελών, οι κατευθυντήριες γραμμές έχουν διατυπωθεί κατά μη δεσμευτικό τρόπο όσον αφορά την περιγραφή των ελέγχων ασφάλειας και συμμόρφωσης και των διαδικασιών συνεργασίας σε εθνικό επίπεδο και δεν μπορεί να θεωρηθούν υποχρεωτικές. Οι κατευθυντήριες γραμμές διατυπώνουν συστάσεις με βάση τις βέλτιστες πρακτικές και τις ανταλλαγές απόψεων μεταξύ των εμπειρογνομόνων και καθορίζουν τα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνουν οι συμφωνίες μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ.

2. ΣΚΟΠΟΣ, ΣΤΟΧΟΙ ΚΑΙ ΣΤΟΧΕΥΟΜΕΝΟ ΚΟΙΝΟ ΤΩΝ ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΩΝ ΓΡΑΜΜΩΝ

2.1 Σκοπός

Κύριος σκοπός των κατευθυντηρίων γραμμών είναι η υποστήριξη των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ για την αποτελεσματική εκτέλεση των καθηκόντων τους σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 5 και τις διατάξεις των άρθρων 27 έως 29 (*«Ελεγχοί των προϊόντων που εισέρχονται στην κοινοτική αγορά»*) του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008, για τον καθορισμό των απαιτήσεων διαπίστευσης και εποπτείας της αγοράς όσον αφορά την εμπορία των προϊόντων, ο οποίος εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2010.

Οι κατευθυντήριες γραμμές αφορούν κυρίως την περίπτωση στην οποία οι τελωνειακές αρχές είναι «οι αρχές που είναι επιφορτισμένες με τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων» και πρέπει να συνεργαστούν με τις εθνικές ΑΕΑ. Αυτό απαιτεί την **υιοθέτηση μιας κοινής προσέγγισης** για τους ελέγχους από τις τελωνειακές αρχές όσον αφορά τις απαιτήσεις ασφάλειας των προϊόντων και την επίτευξη **καλής και στενής διοικητικής**

συνεργασίας και αποτελεσματικής επικοινωνίας μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ.

Επιπλέον, θα πρέπει να εξασφαλιστεί αποτελεσματική και αποδοτική συνεργασία, δεδομένου ότι υπάρχουν κράτη μέλη με περισσότερες από μία αρχές που είναι αρμόδιες για τον έλεγχο των εισαγωγών από την άποψη της ασφάλειας των προϊόντων. Στην περίπτωση αυτή, οι εν λόγω αρχές συνεργάζονται μεταξύ τους ανταλλάσσοντας πληροφορίες που σχετίζονται με τα καθήκοντά τους αλλά και με άλλους τρόπους, ανάλογα με την περίπτωση (άρθρο 27 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008).

2.2 Στόχοι

Κύριοι στόχος των κατευθυντήριων γραμμών είναι να συμβάλουν στην τήρηση των σχετικών διατάξεων του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008 και ειδικότερα:

- να εξασφαλίσουν στις τελωνειακές αρχές και τις ΑΕΑ ένα εργαλείο που θα τις διευκολύνει στον εντοπισμό των μη ασφαλών ή μη συμμορφούμενων προϊόντων πριν αυτά τεθούν σε ελεύθερη κυκλοφορία.
- να δημιουργήσουν μια κατάλληλη, συνιστώμενη και, όπου είναι δυνατόν, ολοκληρωμένη προσέγγιση των ελέγχων για την ασφάλεια και τη συμμόρφωση των προϊόντων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008 σχετικά με τα εισαγόμενα προϊόντα.
- να ενθαρρύνουν την εφαρμογή αποτελεσματικών διαδικασιών ελέγχου με βάση τις αρχές διαχείρισης κινδύνων και τον καθορισμό κατάλληλων προφίλ κινδύνου.
- η ανταλλαγή εμπειριών και βέλτιστων πρακτικών στον τομέα των ελέγχων ασφάλειας και συμμόρφωσης των προϊόντων.
- να διατυπωθούν συστάσεις για την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ.

2.3 Στοχευόμενο κοινό

Οι παρούσες κατευθυντήριες γραμμές απευθύνονται κυρίως στις τελωνειακές αρχές και τις ΑΕΑ στα κράτη μέλη που θα επωφεληθούν από τις συνιστώμενες διαδικασίες για τη διενέργεια ελέγχων για την ασφάλεια των προϊόντων κατά την εισαγωγή τους. Αυτό θα έχει θετικές επιπτώσεις στους οικονομικούς φορείς που τηρούν τις διατάξεις, και θα οδηγήσει σε αυξημένη προστασία για τους πολίτες της Ένωσης.

3. ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΤΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΤΗΣ ΕΕ ΚΑΙ ΑΠΟΣΑΦΗΝΙΣΗ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΑΠΑΙΤΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΤΟΥ ΠΕΔΙΟΥ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΩΝ ΣΥΝΟΡΙΑΚΩΝ ΕΛΕΓΧΩΝ

3.1 Σχετικοί ορισμοί

Για τους σκοπούς των κατευθυντήριων γραμμών χρησιμοποιείται συγκεκριμένη ορολογία που ορίζεται στον κοινοτικό τελωνειακό κώδικα⁴, όπως:

- Τελωνειακοί έλεγχοι: συγκεκριμένες πράξεις των τελωνειακών αρχών με σκοπό την εξασφάλιση της ορθής εφαρμογής της τελωνειακής και άλλης νομοθεσίας που διέπει την είσοδο στην κοινοτική αγορά, όπως ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008.
- Παράδοση εμπορευμάτων: πράξη με την οποία οι τελωνειακές αρχές καθιστούν τα εμπορεύματα διαθέσιμα για τους σκοπούς που ορίζει το τελωνειακό καθεστώς στο οποίο υπάγονται.
- Θέση των εμπορευμάτων σε ελεύθερη κυκλοφορία: τελωνειακό καθεστώς το οποίο προσδίδει σε κάθε μη κοινοτικό εμπόρευμα τον τελωνειακό χαρακτήρα των κοινοτικών εμπορευμάτων και επιτρέπει την αποδέσμευσή του στην ενιαία αγορά. Συνεπάγεται την εφαρμογή των μέτρων εμπορικής πολιτικής, τη διεκπεραίωση των λοιπών διατυπώσεων που προβλέπονται για την εισαγωγή εμπορευμάτων καθώς και την επιβολή των νομίμως οφειλόμενων δασμών.
- Απλουστευμένο τελωνειακό καθεστώς: διαδικασία εκτελωνισμού στον οριζόμενο από τον εισαγωγέα τόπο και η διαδικασία απλουστευμένης διασάφησης, όπως ορίζεται κατωτέρω.
- Διαδικασία απλουστευμένης διασάφησης: οι τελωνειακές αρχές μπορούν να επιτρέπουν σε οποιονδήποτε να υπαγάγει τα εμπορεύματά του σε τελωνειακό καθεστώς με απλουστευμένη διασάφηση, στην οποία είναι δυνατόν να παραλείπονται ορισμένα από τα στοιχεία και τα συνοδευτικά έγγραφα που απαιτούνται για τη συνήθη διασάφηση.
- Διαδικασία εκτελωνισμού στον οριζόμενο από τον εισαγωγέα τόπο: επιτρέπει την υπαγωγή των εμπορευμάτων στο συγκεκριμένο τελωνειακό καθεστώς στις εγκαταστάσεις του ενδιαφερομένου ή σε άλλο τόπο που ορίζεται ή εγκρίνεται από τις τελωνειακές αρχές. Η διαδικασία αυτή περιγράφεται στο άρθρο 253 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2454/1993⁵ και επιτρέπει στους οικονομικούς φορείς που έχουν εξουσιοδοτηθεί για τον σκοπό αυτό να μην προσκομίζουν τα εμπορεύματα στις τελωνειακές αρχές κατά τη διασάφησή τους για θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία.
- Ενιαία άδεια για απλουστευμένες διαδικασίες, επισήμως γνωστή ως Ενιαία Ευρωπαϊκή Άδεια (ΕΕΑ): το καθεστώς που επιτρέπει σε έναν οικονομικό φορέα να λάβει άδεια σε ένα κράτος μέλος (ΚΜ) για όλες τις μη κοινοτικές εισαγωγές και εξαγωγές εμπορευμάτων σε ολόκληρη την Κοινότητα. Αυτό επιτρέπει στους οικονομικούς φορείς να συγκεντρώνουν τις λογιστικές καταχωρίσεις και την καταβολή των τελωνειακών δασμών για όλες τις συναλλαγές στο κράτος μέλος αδειοδότησης, παρόλο που ο φυσικός έλεγχος και η παραλαβή των εμπορευμάτων μπορεί να λάβει χώρα σε άλλο κράτος μέλος.

⁴ Βλ. ΕΕΕΕ αριθ. L 302 της 19.10.1992, σ. 1–50

⁵ Βλ. ΕΕΕΕ αριθ. L 253 της 11.10.1993, σ. 1–766

- Υπαγωγή μη κοινοτικών εμπορευμάτων σε τελωνειακό καθεστώς διαφορετικό από τη θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία: πρόκειται για τα καθεστάτα διαμετακόμισης, τελωνειακής αποταμίευσης, τελειοποίησης προς επανεξαγωγή, μεταποίησης υπό τελωνειακό έλεγχο ή προσωρινής αποδοχής.

Στις κατευθυντήριες γραμμές χρησιμοποιείται συγκεκριμένη ορολογία που ορίζεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 765/2008 όπως:

- διάθεση στην αγορά: η πρώτη φορά κατά την οποία ένα προϊόν καθίσταται διαθέσιμο στην κοινοτική αγορά.

- διαθεσιμότητα στην αγορά: κάθε προσφορά προϊόντος για διανομή, κατανάλωση ή χρήση στην κοινοτική αγορά στο πλαίσιο εμπορικής δραστηριότητας, είτε έναντι αντιτίμου είτε δωρεάν.

- κατασκευαστής: κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που κατασκευάζει ένα προϊόν ή που αναθέτει σε άλλους τον σχεδιασμό ή την κατασκευή ενός προϊόντος και διοχετεύει στην αγορά το προϊόν αυτό υπό την επωνυμία ή το εμπορικό σήμα του.

- εξουσιοδοτημένος αντιπρόσωπος: κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο, εγκατεστημένο στην Κοινότητα, που έχει λάβει γραπτή εντολή από τον κατασκευαστή να ενεργεί εξ ονόματός του για την εκτέλεση συγκεκριμένων καθηκόντων σχετικών με τις υποχρεώσεις του κατασκευαστή υπό την οικεία κοινοτική νομοθεσία.

- εισαγωγέας: κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο εγκατεστημένο στην Κοινότητα που διαθέτει προϊόν τρίτης χώρας στην κοινοτική αγορά.

- εποπτεία της αγοράς: δραστηριότητες που διεξάγονται και μέτρα που λαμβάνονται από δημόσιες αρχές προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι τα προϊόντα συμμορφώνονται προς τις απαιτήσεις τις οποίες ορίζει η σχετική κοινοτική νομοθεσία εναρμόνισης και δεν θέτουν σε κίνδυνο την υγεία, την ασφάλεια ή άλλες πτυχές της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος.

- αρχή εποπτείας της αγοράς: η αρχή ή οι αρχές κάθε κράτους μέλους που είναι αρμόδιες για την πραγματοποίηση της εποπτείας της αγοράς στην επικράτειά του.

- σήμανση CE: σήμανση με την οποία ο κατασκευαστής δηλώνει ότι το προϊόν συμμορφώνεται προς τις εφαρμοστέες απαιτήσεις της κοινοτικής νομοθεσίας εναρμόνισης που προβλέπει τη επίθεση της σήμανσης.

- κοινοτική νομοθεσία εναρμόνισης: κάθε κοινοτική νομοθεσία η οποία εναρμονίζει τους όρους εμπορίας των προϊόντων. - «εναρμονισμένο πρότυπο»: πρότυπο που εκδίδει ένας από τους ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης που απαριθμούνται στο Παράρτημα I της οδηγίας 98/34/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Ιουνίου 1998, για την καθιέρωση διαδικασίας πληροφόρησης στον τομέα των τεχνικών προτύπων και κανονισμών και των κανόνων σχετικά με τις υπηρεσίες της κοινωνίας των πληροφοριών [10] με βάση αίτημα που υποβάλλει η Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 6 της εν λόγω οδηγίας.

Σημειωτέον ότι η έννοια της θέσης σε ελεύθερη κυκλοφορία είναι διαφορετική από την έννοια της διάθεσης στην αγορά.

Δεν νοείται διάθεση ενός προϊόντος στην αγορά όταν δεν έχει (ακόμη) τεθεί σε ελεύθερη κυκλοφορία από τις τελωνειακές αρχές, ή όταν έχει υπαχθεί σε άλλο τελωνειακό καθεστώς (για παράδειγμα διαμετακόμισης, αποταμίευσης ή προσωρινής αποδοχής), ή είναι σε ελεύθερη ζώνη.

3.2 Νομικές απαιτήσεις

3.2.1. Διατάξεις που προβλέπονται στον κοινοτικό τελωνειακό κώδικα σχετικά με τους τελωνειακούς ελέγχους

Το γενικό νομικό πλαίσιο για την παρακολούθηση και τους ελέγχους των μη κοινοτικών εμπορευμάτων από τις τελωνειακές αρχές καθορίζεται στον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 2913/92 (Κοινοτικός Τελωνειακός Κώδικας) και στον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 2454/93 (διατάξεις εφαρμογής του κοινοτικού τελωνειακού κώδικα). Ο κοινοτικός τελωνειακός κώδικας αναφέρεται στους γενικούς κανόνες και διαδικασίες που ισχύουν για τα εμπορεύματα που εισέρχονται ή εξέρχονται από το τελωνειακό έδαφος της ΕΕ και ορίζει ότι οι τελωνειακές αρχές είναι κατά κύριο λόγο αρμόδιες για την εποπτεία των διεθνών εμπορικών συναλλαγών της ΕΕ και πρέπει να εφαρμόζουν μέτρα για την προστασία της ΕΕ από το αθέμιτο και παράνομο εμπόριο. Οι τελωνειακές αρχές είναι αρμόδιες για την ασφάλεια της ΕΕ και των κατοίκων της, ενδεχομένως σε στενή συνεργασία με άλλες αρχές και χωρίς να θίγονται οι αρμοδιότητες που έχουν ανατεθεί σε εθνικό επίπεδο όσον αφορά τους συνοριακούς ελέγχους. Οι τελωνειακές αρχές μπορούν να προβαίνουν σε όλους τους τελωνειακούς ελέγχους που κρίνουν απαραίτητους, οι οποίοι πρέπει να στηρίζονται στην ανάλυση κινδύνου.

3.2.2. Έλεγχοι ασφάλειας και συμμόρφωσης των προϊόντων που εισέρχονται στην αγορά της ΕΕ οι οποίοι διενεργούνται από τις τελωνειακές αρχές κατ' εφαρμογή των άρθρων 1 (παράγραφοι 2 και 3) και 27 έως 29 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008

Με τη δημιουργία της Ενιαίας Αγοράς το 1992, θεσπίστηκαν κοινές διατάξεις σχετικά με τους ελέγχους συμμόρφωσης με τους κανόνες ασφάλειας των προϊόντων που εισάγονται από τρίτες χώρες όσον αφορά την αναστολή της αποδέσμευσης των εμπορευμάτων από τις τελωνειακές αρχές. Με τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 339/93 του Συμβουλίου, της 8ης Φεβρουαρίου 1993⁶, προβλέφθηκε η συμμετοχή των ΑΕΑ στους ελέγχους αυτούς. Επιπλέον, με την απόφαση 93/583/ΕΟΚ⁷ καταρτίστηκε κατάλογος προτεραιότητας των προϊόντων που πρέπει να υποβάλλονται σε τελωνειακούς ελέγχους και αναστολή της αποδέσμευσης των εμπορευμάτων. Οι διατάξεις αυτές καταργήθηκαν με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 765/2008 ο οποίος, ωστόσο, διεύρυνε το πεδίο εφαρμογής τους και συμπεριέλαβε τις κυριότερες διατάξεις του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 339/93 του Συμβουλίου, και ειδικότερα εκείνες που αφορούν την αναστολή της αποδέσμευσης των εμπορευμάτων.

Ο νέος αυτός κανονισμός θεσπίζει σαφές νομικό πλαίσιο για τους ελέγχους των προϊόντων που εισέρχονται στην αγορά της ΕΕ και σαφείς υποχρεώσεις των αρμόδιων εθνικών αρχών, π.χ. τελωνειακών αρχών. Αυτό συνεπάγεται την ανάγκη για μια πιο δυναμική προσέγγιση όσον αφορά τους ελέγχους των εισαγόμενων εμπορευμάτων ως προς τις απαιτήσεις ασφάλειας των προϊόντων. Απαιτεί από τις αρχές που είναι επιφορτισμένες με την εφαρμογή της νομοθεσίας να διενεργούν τους ενδεδειγμένους ελέγχους όσον αφορά τα χαρακτηριστικά των προϊόντων, στην κατάλληλη κλίμακα, από τη στιγμή της εισόδου στην ΕΕ και πριν από τη θέση τους σε ελεύθερη κυκλοφορία.

⁶ Βλ. ΕΕΕΕ αριθ. L 40 της 17.02.1993, σ. 1

⁷ Βλ. ΕΕΕΕ αριθ. L 279 της 12.11.1993, σ. 41

Κατά κανόνα, οι τελωνειακές αρχές έχουν τις ακόλουθες αρμοδιότητες βάσει των άρθρων 27 και 28 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008:

- να αναστέλλουν την αποδέσμευση ενός προϊόντος όταν υπάρχει υπόνοια ότι παρουσιάζει σοβαρό κίνδυνο για την υγεία ή την ασφάλεια και/ή δεν ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις της νομοθεσίας εναρμόνισης της ΕΕ ή δεν πληροί τις απαιτήσεις τεκμηρίωσης και επισήμανσης (άρθρο 27 παράγραφος 3).
- να μην επιτρέπουν τη θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία για τους λόγους που αναφέρονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 1 και 2.
- να επιτρέπουν τη θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία για τα προϊόντα που πληρούν τις απαιτήσεις της σχετικής ενωσιακής νομοθεσίας.

Σε περίπτωση αναστολής της θέσης σε ελεύθερη κυκλοφορία, τα τελωνεία πρέπει να το κοινοποιήσουν αμέσως στις αρμόδιες εθνικές ΑΕΑ, οι οποίες έχουν στη διάθεσή τους τρεις εργάσιμες ημέρες (βλ. επίσης 3.4) για να διεξαγάγουν προκαταρκτική έρευνα σχετικά με τα προϊόντα και να αποφασίσουν:

- αν μπορούν να αποδεσμευτούν εφόσον δεν παρουσιάζουν σοβαρό κίνδυνο για την υγεία και την ασφάλεια ή δεν μπορούν να θεωρηθούν ότι παραβιάζουν τη νομοθεσία εναρμόνισης της ΕΕ
- αν δεν πρέπει να αποδεσμευτούν εφόσον απαιτούνται περαιτέρω έλεγχοι⁸ για την εξακρίβωση της ασφάλειας και της συμμόρφωσής τους.

Η απόφαση για την αποδέσμευση ή την αναστολή της αποδέσμευσης των εμπορευμάτων εμπίπτει στις αρμοδιότητες των τελωνειακών αρχών. Οι ΑΕΑ είναι αρμόδιες να καθορίσουν αν τα εμπορεύματα προς θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία πληρούν τις απαιτήσεις της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης και να κοινοποιήσουν έγκαιρα την απόφασή τους στις τελωνειακές αρχές.

Αν οι ΑΕΑ κρίνουν ότι τα προϊόντα παρουσιάζουν σοβαρό κίνδυνο ή δεν πληρούν τις απαιτήσεις της νομοθεσίας, απαγορεύεται η διάθεσή τους στην αγορά της ΕΕ. Παρ' όλα αυτά, οι ΑΕΑ μπορούν επίσης να αποφασίσουν να τα καταστρέψουν ή να τα αχρηστεύουν με άλλο τρόπο, όταν το κρίνουν αναγκαίο και αναλογικό. Σε περίπτωση απαγόρευσης της εισαγωγής, οι τελωνειακές αρχές επισημαίνουν στο εμπορικό τιμολόγιο, ή σε οποιοδήποτε άλλο συνοδευτικό έγγραφο ή στο ηλεκτρονικό σύστημα ότι η εισαγωγή του προϊόντος απαγορεύεται επειδή είναι επικίνδυνο ή λόγω μη συμμόρφωσής του. Παρόλο που οι ΑΕΑ λαμβάνουν την τελική απόφαση σχετικά με τη δράση που πρέπει να αναληφθεί, είναι προφανές ότι οι τελωνειακές αρχές θα διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στην πρόληψη της εισόδου στην αγορά της Ευρωπαϊκής Ένωσης επικίνδυνων ή μη συμμορφούμενων προϊόντων.

3.3. Κυριότερες υποχρεώσεις των οικείων οικονομικών φορέων⁹

⁸ Το άρθρο 27 παράγραφος 1 προβλέπει το είδος των προς διενέργεια ελέγχων σχετικά με τα χαρακτηριστικά του προϊόντος, δηλ. ελέγχους τεκμηρίωσης, φυσικούς και εργαστηριακούς ελέγχους.

Ο κατασκευαστής είναι, κατά κανόνα, ο μόνος οικονομικός φορέας που είναι αρμόδιος για την κατασκευή ή/και τον σχεδιασμό του προϊόντος σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία της ΕΕ ή, εφόσον υφίσταται, κάθε άλλη ισχύουσα διάταξη.

Για ένα εισαγόμενο προϊόν, ο εισαγωγέας διαδραματίζει σημαντικό ρόλο, καθώς φέρει την ευθύνη του προϊόντος που πρόκειται να διαθέσει στην αγορά της ΕΕ. Ως εκ τούτου, οφείλει να διαθέτει στην αγορά της ΕΕ μόνο ασφαλή ή συμμορφούμενα προϊόντα. Επιπλέον, πριν από τη διάθεση ενός προϊόντος στην αγορά, διασφαλίζει ότι:

- έχει διενεργηθεί η κατάλληλη αξιολόγηση της συμμόρφωσης
- ο κατασκευαστής έχει καταρτίσει κατάλληλη τεχνική τεκμηρίωση, και
- το προϊόν φέρει τη σχετική σήμανση συμμόρφωσης, όπως η σήμανση CE, εφόσον απαιτείται.

Ο εισαγωγέας αναφέρει στο προϊόν (στη συσκευασία ή στα συνοδευτικά έγγραφα) το όνομα, την καταχωρισμένη εμπορική επωνυμία του ή το καταχωρισμένο εμπορικό σήμα του και τη διεύθυνση επικοινωνίας.

Ενημερώνει τον κατασκευαστή και τις ΑΕΑ αν γνωρίζει ότι το προϊόν παρουσιάζει σοβαρό κίνδυνο και λαμβάνει, αν είναι δυνατόν, τα κατάλληλα μέτρα (ανάκληση της θέσης σε ελεύθερη κυκλοφορία, διορθωτικά μέτρα, άλλο τελωνειακό καθεστώς).

Συνεργάζεται με τις αρμόδιες αρχές και θέτει στη διάθεσή τους, κατόπιν αιτιολογημένης αιτήσεως, όλες τις πληροφορίες και την τεκμηρίωση που αποδεικνύουν την ασφάλεια ή τη συμμόρφωση των προϊόντων.

3.4 Διευκρίνιση σχετικά με την περίοδο των «τριών εργάσιμων ημερών» που αναφέρεται στο άρθρο 28 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008

Εάν, εντός τριών εργάσιμων ημερών από την αναστολή της θέσης σε ελεύθερη κυκλοφορία, οι ΑΕΑ δεν έχουν κοινοποιήσει στις τελωνειακές αρχές τη λήψη μέτρων, το προϊόν πρέπει να τεθεί σε ελεύθερη κυκλοφορία με την προϋπόθεση ότι πληρούνται όλες οι υπόλοιπες απαιτήσεις και διατυπώσεις που αφορούν την εν λόγω θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία.

Λόγω των πολύ περιορισμένων χρονικών περιθωρίων, θα πρέπει να εξασφαλιστεί ότι η κοινοποίηση και, ανάλογα με την περίπτωση, τα δείγματα ή φωτογραφίες του προϊόντος φθάνουν αμέσως στις ΑΕΑ που είναι αρμόδιες για το εν λόγω προϊόν σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 765/2008.

Η όλη διαδικασία από την αναστολή έως τη θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία ή την απαγόρευση των προϊόντων από τις τελωνειακές αρχές θα πρέπει να ολοκληρωθεί χωρίς καθυστέρηση για να αποφευχθεί η δημιουργία εμποδίων στο νόμιμο εμπόριο, αλλά δεν είναι απαραίτητο να έχει ολοκληρωθεί εντός τριών εργάσιμων ημερών. Η αναστολή της θέσης σε ελεύθερη κυκλοφορία μπορεί να εξακολουθήσει να ισχύει για όσο χρόνο απαιτείται για τη διενέργεια από τις ΑΕΑ των κατάλληλων ελέγχων για τα προϊόντα και τη λήψη της τελικής απόφασης. Οι ΑΕΑ πρέπει να διασφαλίζουν ότι η ελεύθερη

⁹ Βλ. άρθρο R2, R3 και R4 της απόφασης 768/2008 σχετικά με την εμπορία προϊόντων, η οποία δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ αριθ. L 218 της 13.08.2008, σελ. 82.

κυκλοφορία των προϊόντων δεν περιορίζεται πέραν των προβλεπομένων από την κοινοτική νομοθεσία εναρμόνισης ή κάθε άλλη σχετική νομοθεσία της ΕΕ.

Στην περίπτωση αυτή, οι ΑΕΑ κοινοποιούν στις τελωνειακές αρχές εντός των τριών αυτών εργάσιμων ημερών ότι η τελική απόφασή τους σχετικά με τα εμπορεύματα εκκρεμεί. Η θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία παραμένει σε αναστολή μέχρις ότου ληφθεί η τελική απόφαση από τις ΑΕΑ. Η κοινοποίηση αυτή παρέχει στις τελωνειακές αρχές τη δυνατότητα να παρατείνουν την αρχική περίοδο αναστολής. Τα εμπορεύματα θα παραμείνουν υπό τελωνειακή επιτήρηση ακόμη και αν επιτραπεί από τις τελωνειακές αρχές η αποθήκευσή τους σε άλλο μέρος.

4. ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΕΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ

4.1 Κοινή προσέγγιση των ελέγχων των εισαγωγών από τις τελωνειακές αρχές και τις αρχές εποπτείας της αγοράς

Για τη διενέργεια των ελέγχων ασφάλειας και συμμόρφωσης στα εισαγόμενα προϊόντα, όπως απαιτείται από τον κανονισμό, οι αρχές των κρατών μελών που είναι αρμόδιες για τον έλεγχο των προϊόντων που εισέρχονται στην αγορά της ΕΕ, δηλαδή οι τελωνειακές αρχές και οι ΑΕΑ, διαθέτουν τις εξουσίες και τους πόρους που απαιτούνται για την ορθή εκτέλεση των καθηκόντων τους, πριν από τη θέση των εν λόγω προϊόντων σε ελεύθερη κυκλοφορία (άρθρο 27 παράγραφος 1 και άρθρο 18 παράγραφος 3). Αυτό δεν θίγει τη δυνατότητα που προβλέπεται στον κανονισμό για την καταστροφή μη ασφαλών ή μη συμμορφούμενων προϊόντων που παρουσιάζουν σοβαρό κίνδυνο και όταν το μέτρο αυτό κρίνεται αναγκαίο και αναλογικό (άρθρο 29 παράγραφος 4).

Σε ορισμένα κράτη μέλη, ανάλογα με τη διοικητική διάρθρωση, θα αναλάβουν τη διενέργεια των ελέγχων οι τελωνειακές διοικήσεις, ενώ σε άλλα, αρμόδιες για τους ελέγχους όλων ή ορισμένων εμπορευμάτων θα είναι οι ΑΕΑ.

Όσον αφορά τις επιχειρησιακές διαδικασίες, πρέπει να εξεταστούν δύο σημαντικές πτυχές σχετικά τις καθημερινές εργασίες των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ.

Πρώτον, ο κανονισμός επιβάλλει τη διενέργεια των κατάλληλων ελέγχων όσον αφορά τα χαρακτηριστικά των προϊόντων «σε επαρκή κλίμακα» πριν από τη θέση των προϊόντων σε ελεύθερη κυκλοφορία. Επιπλέον, το άρθρο 27 παράγραφος 1 προβλέπει ότι οι κατάλληλοι έλεγχοι πρέπει να ανταποκρίνονται στις γενικές αρχές που καθορίζονται στο άρθρο 19 παράγραφος 1. Οι γενικές αυτές αρχές παρέχουν στις αρχές που είναι επιφορτισμένες με τους ελέγχους των προϊόντων που εισέρχονται στην αγορά της ΕΕ την εξουσία να διενεργούν ελέγχους τεκμηρίωσης καθώς και φυσικούς και εργαστηριακούς ελέγχους βάσει επαρκών δειγμάτων. Στις περιπτώσεις που οι τελωνειακές αρχές διενεργούν τους ελέγχους αυτούς, οι δραστηριότητές τους θα μπορούσαν να διευκολυνθούν με τη λήψη κατάλληλων πληροφοριών από τις ΑΕΑ (άρθρο 27 παράγραφοι 2 και 5) σχετικά με, π.χ., τις κατηγορίες προϊόντων, τους οικονομικούς φορείς ή κατασκευαστές υψηλού κινδύνου, καθώς και κάθε άλλη σχετική πληροφορία για κάποιο σοβαρό κίνδυνο ή περίπτωση μη συμμόρφωσης που έχει ήδη εντοπιστεί (άρθρο 29 παράγραφος 5). Προκειμένου να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα των ελέγχων, οι τελωνειακές αρχές πρέπει να λάβουν αυτές τις πληροφορίες το συντομότερο δυνατόν, μαζί με τυχόν πρόσθετες πληροφορίες, έτσι ώστε να αντιληφθούν τη σοβαρότητα των κινδύνων. Αυτό θα τους επιτρέψει να χαράξουν την απαιτούμενη στρατηγική για τον

έλεγχο ασφάλειας και συμμόρφωσης βάσει ανάλυσης κινδύνου. Οι πληροφορίες πρέπει να επικαιροποιούνται τακτικά.

Δεύτερον, το άρθρο 27 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008 υποχρεώνει τις τελωνειακές αρχές να αναστείλουν τη θέση μη κοινοτικών εμπορευμάτων σε ελεύθερη κυκλοφορία αν κατά τη διενέργεια ελέγχων των προϊόντων κατά την εισαγωγή διαπιστωθεί ότι παραβιάζουν ή υπάρχουν υπόνοιες ότι παραβιάζουν την κοινοτική νομοθεσία. Οι παραβιάσεις που ορίζονται στο άρθρο 27 παράγραφος 3 είναι οι ακόλουθες:

α) το προϊόν εμφανίζει χαρακτηριστικά τα οποία μπορούν να δημιουργήσουν σοβαρές υπόνοιες ότι αυτό, υπό την προϋπόθεση ότι θα γίνει ορθή εγκατάσταση, συντήρηση και χρήση του, παρουσιάζει σοβαρό κίνδυνο για την υγεία, την ασφάλεια, το περιβάλλον ή οποιοδήποτε άλλο θέμα δημόσιου συμφέροντος,

β) το προϊόν δεν συνοδεύεται από την έγγραφη ή ηλεκτρονική τεκμηρίωση που απαιτείται από τη σχετική κοινοτική νομοθεσία εναρμόνισης ή δεν φέρει επισήμανση σύμφωνα με την εν λόγω νομοθεσία και/ή

γ) το προϊόν φέρει πλαστή ή παραπλανητική σήμανση CE.

Σε περίπτωση διαπίστωσης του είδους αυτού, οι τελωνειακές αρχές αναστέλλουν τη θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία και ενημερώνουν αμέσως τις ΑΕΑ με τον συμφωνηθέντα τρόπο. Οι ΑΕΑ, με τη σειρά τους, οφείλουν να ενημερώσουν τις τελωνειακές αρχές εντός τριών εργάσιμων ημερών σχετικά με οποιαδήποτε ενέργεια έχει αναληφθεί σε σχέση με το προϊόν για το οποίο έχει ανασταλεί η θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία.

Εάν οι ΑΕΑ κρίνουν ότι το προϊόν δεν παρουσιάζει σοβαρό κίνδυνο για την υγεία και την ασφάλεια και πληροί τις απαιτήσεις της νομοθεσίας εναρμόνισης της ΕΕ, ενημερώνουν σχετικά, με τον συμφωνηθέντα τρόπο, τις τελωνειακές αρχές οι οποίες στη συνέχεια προβαίνουν στον εκτελωνισμό των εμπορευμάτων (δηλαδή τα θέτουν σε ελεύθερη κυκλοφορία).

Οι τελωνειακές αρχές θα παρέχουν στις ΑΕΑ, με τον συμφωνηθέντα τρόπο, όλες τις διαθέσιμες πληροφορίες για τη διαπίστωση της συμμόρφωσης με τις ισχύουσες απαιτήσεις και θα υποβάλλουν δείγματα του προϊόντος ή θα επιτρέψουν τη λήψη δειγμάτων απ' αυτό, αν απαιτείται.

Στις περιπτώσεις που οι ΑΕΑ δεν είναι αρμόδιες για τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα (ανάλογα με τη διοικητική δομή του κράτους μέλους), παρέχουν στις αρχές που είναι επιφορτισμένες με τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα (Τελωνεία) τις σχετικές πληροφορίες για τα προϊόντα ή τους οικονομικούς φορείς για τους οποίους υπάρχει σοβαρός κίνδυνος ή έχει διαπιστωθεί η μη συμμόρφωση, καθώς και κάθε άλλη σχετική πληροφορία για τον κίνδυνο (συμπεριλαμβανομένης της έλλειψης πληροφοριών όσον αφορά την ιχνηλασιμότητα) που θα διευκολύνουν τον εντοπισμό των υπόπτων μη ασφαλών ή μη συμμορφούμενων προϊόντων στα σύνορα. Συνήθως, οι πληροφορίες αυτές είναι διαθέσιμες στο κοινό μέσω του συστήματος RAPEX (<http://ec.europa.eu/rapex>).

Οι ενδεδειγμένοι έλεγχοι πρέπει να διενεργούνται πριν από τη θέση του εν λόγω προϊόντος σε ελεύθερη κυκλοφορία. Δεδομένου ότι μπορεί να πρόκειται για χρονικό διάστημα λίγων λεπτών της ώρας, η αποτελεσματικότητα της επιβολής των κανόνων ασφάλειας και συμμόρφωσης των προϊόντων αποτελεί σαφώς συνάρτηση της

κατάλληλης χρήσης προσεγγίσεων που βασίζονται στην ανάλυση κινδύνου και την επιτυχή υλοποίηση των συμφωνηθέντων επιπέδων συνεργασίας μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ για την ολοκλήρωση των απαιτούμενων ελέγχων.

Όταν το προϊόν παρουσιάζει σοβαρό κίνδυνο, το άρθρο 29 παράγραφος 1 υποχρεώνει τις ΑΕΑ να λάβουν μέτρα για την απαγόρευση της διάθεσής του στην αγορά. Οι ΑΕΑ ενημερώνουν τις τελωνειακές αρχές, με τον συμφωνηθέντα τρόπο, για την απόφασή τους και τις καλούν αφενός να μην θέσουν τα εμπορεύματα σε ελεύθερη κυκλοφορία και, αφετέρου, να αναγράψουν την ακόλουθη ένδειξη στο τιμολόγιο ή σε οποιοδήποτε άλλο συνοδευτικό έγγραφο ή στο ηλεκτρονικό σύστημα:

«Επικίνδυνο προϊόν - Δεν επιτρέπεται η θέση του σε ελεύθερη κυκλοφορία - Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008»

Σε περίπτωση που το προϊόν δεν συμμορφώνεται με την κοινοτική νομοθεσία εναρμόνισης, το άρθρο 29 παράγραφος 2 υποχρεώνει τις ΑΕΑ να λάβουν τα κατάλληλα μέτρα και να ενημερώσουν σχετικά, με τον συμφωνηθέντα τρόπο, το τελωνείο που είναι αρμόδιο για τη διαδικασία και, ενδεχομένως, να ζητήσουν από τις τελωνειακές αρχές να μην θέσουν το προϊόν σε ελεύθερη κυκλοφορία και, τέλος, να αναγράψουν την ένδειξη **«Μη συμμορφούμενο προϊόν – Δεν επιτρέπεται η θέση του σε ελεύθερη κυκλοφορία - Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008»** στο τιμολόγιο ή οποιοδήποτε άλλο συνοδευτικό έγγραφο ή στο ηλεκτρονικό σύστημα.

Στις περιπτώσεις στις οποίες δεν επιτρέπεται η θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία και τα προϊόντα διασαφήθηκαν για άλλο τελωνειακό καθεστώς (με την προϋπόθεση ότι οι ΑΕΑ δεν αντιτίθενται ή δεν απαιτούν να καταστραφούν τα εμπορεύματα), οι ενδείξεις που αναφέρονται στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 29 πρέπει να περιλαμβάνονται στα έγγραφα που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο του εν λόγω νέου εγκριθέντος τελωνειακού καθεστώτος (άρθρο 29 παράγραφος 3).

Η συμμόρφωση με τους κανόνες ασφάλειας και συμμόρφωσης των προϊόντων δεν ισχύει για τα μη κοινοτικά εμπορεύματα που δεν έχουν διασαφηθεί για θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία, όπως τα εμπορεύματα υπό καθεστώς διαμετακόμισης ή που έχουν τεθεί σε ελεύθερες ζώνες και ελεύθερες αποθήκες. Ωστόσο, ενδέχεται να υπάρχουν πληροφορίες ότι τα εν λόγω εμπορεύματα δεν τηρούν τους κανόνες ασφάλειας και συμμόρφωσης των προϊόντων στην ΕΕ (αλλά δεν παρουσιάζουν σοβαρό κίνδυνο που να υπαγορεύει την άμεση καταστροφή τους, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008). Οι πληροφορίες αυτές πρέπει να κοινοποιούνται στις αρμόδιες αρχές, για να αποφεύγεται το ενδεχόμενο διάθεσης των εν λόγω εμπορευμάτων στην αγορά της ΕΕ σε μεταγενέστερο στάδιο.

Όταν διαπιστώνεται ότι τα εμπορεύματα δεν συμμορφώνονται με την νομοθεσία εναρμόνισης της ΕΕ, οι αρμόδιες αρχές μπορούν να λάβουν τα κατάλληλα μέτρα για να εξασφαλίσουν ότι τα εμπορεύματα θα τροποποιηθούν καταλλήλως, επιτρέποντας έτσι την περαιτέρω θέση τους σε ελεύθερη κυκλοφορία.

Όταν διαπιστώνεται ότι εμπορεύματα που αρχικά έχουν διασαφηθεί για να τεθούν σε ελεύθερη κυκλοφορία δεν πληρούν τις απαιτήσεις της κοινοτικής νομοθεσίας εναρμόνισης, τα εμπορεύματα αυτά μπορούν να λάβουν άλλο τελωνειακό προορισμό ή χρήση (εναλλακτικό τελωνειακό καθεστώς πλην της θέσης σε ελεύθερη κυκλοφορία, άρθρο 29 παράγραφος 3). Οι ΑΕΑ μπορούν να αποφασίσουν να τα καταστρέψουν σε περίπτωση που παρουσιάζουν σοβαρό κίνδυνο και εφόσον θεωρούν ότι το μέτρο αυτό

είναι αναγκαίο και αναλογικό (άρθρο 29 παράγραφος 4). Σε κάθε περίπτωση, η τελική απόφαση σχετικά με την αποδοχή των εμπορευμάτων αυτών για άλλους εγκεκριμένους τελωνειακούς προορισμούς ή χρήσεις μπορεί να ληφθεί μόνο από τις τελωνειακές αρχές, αφού είναι οι μόνες αρμόδιες για τη λήψη της απόφασης αυτής.

Για την εκ νέου διασάφηση με σκοπό τη θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων που είχαν προηγουμένως επισημανθεί ως «**Επικίνδυνο προϊόν - Δεν επιτρέπεται η θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία - Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008**» ή «**Μη συμμορφούμενο προϊόν - Δεν επιτρέπεται η θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία - Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008**», το τελωνείο οφείλει να ζητήσει από τις ΑΕΑ να επιβεβαιώσουν ότι έχουν γίνει οι απαραίτητες τροποποιήσεις ώστε να ανταποκρίνονται τα εμπορεύματα στις απαιτήσεις για την ασφάλεια και τη συμμόρφωση των προϊόντων.

Σε περίπτωση που οι ΑΕΑ ενημερώσουν τις τελωνειακές αρχές ότι μπορούν να αποδεσμεύσουν τα εμπορεύματα που κοινοποιήθηκαν στις ΑΕΑ, οι τελωνειακές αρχές οφείλουν να τα αποδεσμεύσουν εφόσον έχουν εκπληρωθεί οι λοιπές τελωνειακές υποχρεώσεις. Εάν πρέπει να ληφθούν περαιτέρω διορθωτικά μέτρα για τα εμπορεύματα αυτά, οι ΑΕΑ πρέπει να μεριμνήσουν σχετικά

Σε ορισμένες περιπτώσεις ο τόπος της διασάφησης των εμπορευμάτων για θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία θα μπορούσε να είναι διαφορετικός από το σημείο εισόδου των εμπορευμάτων. Αυτό δεν εμποδίζει τις αρμόδιες αρχές να διενεργούν τους κατάλληλους ελέγχους στα σημεία εισόδου. Ωστόσο, εάν τα εμπορεύματα διασαφούνται για να τεθούν σε ελεύθερη κυκλοφορία σε μεταγενέστερο στάδιο, οι αρμόδιες αρχές που διεξάγουν τους ελέγχους στα σημεία εισόδου στη χώρα θα πρέπει να παρέχουν στις τελωνειακές αρχές στον τόπο της διασάφησης επαρκείς πληροφορίες προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι μόνο ασφαλή και συμμορφούμενα προϊόντα τίθενται σε ελεύθερη κυκλοφορία. Με τη διαβίβαση των αποτελεσμάτων του ελέγχου στο σημείο εισόδου, θα μπορούσαν επίσης να αποφευχθούν οι διπλοί έλεγχοι σε μεταγενέστερο στάδιο.

Οι ελεγκτικές αρχές που είναι αρμόδιες για την αρχική εξέταση (first screening) και τον έλεγχο των εμπορευμάτων θα πρέπει να ενημερώνονται πλήρως για τους ενδεχόμενους παράγοντες κινδύνου που συνδέονται με τα εισαγόμενα εμπορεύματα. Για τον σκοπό αυτό, μπορούν να χρησιμοποιούν τα εργαλεία που διατίθενται στο ειδικό μέρος των κατευθυντήριων γραμμών. Αυτό θα τους επιτρέψει να χαράξουν και στη συνέχεια να εφαρμόσουν κατάλληλες στρατηγικές ελέγχου και να επικεντρωθούν σε κατηγορίες προϊόντων στις οποίες έχει διαπιστωθεί σοβαρός κίνδυνος ή μη συμμόρφωση. Για τον σκοπό αυτό πρέπει να εξασφαλιστεί η ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων αρχών (ΑΕΑ και τελωνεία).

Όταν οι τελωνειακές αρχές, στο πλαίσιο ελέγχου μετά τον εκτελωνισμό, διαπιστώνουν την ύπαρξη ενδείξεων ότι ένα προϊόν που έχει ήδη τεθεί σε ελεύθερη κυκλοφορία ενδέχεται να μην πληροί τις ισχύουσες απαιτήσεις για την ασφάλεια των προϊόντων, πρέπει να αναφέρουν αμέσως τις πληροφορίες αυτές στις σχετικές ΑΕΑ, έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η περαιτέρω λήψη διορθωτικών μέτρων από τις ΑΕΑ στην εσωτερική αγορά σε μεταγενέστερο στάδιο, εάν είναι απαραίτητο και σύμφωνα με τη σχετική ισχύουσα νομοθεσία.

Οι τελωνειακές αρχές, κατά τη διεξαγωγή των άλλων φορολογικών ελέγχων και των ελέγχων για την πάταξη του λαθρεμπορίου που αποτελούν τα κανονικά καθημερινά τους καθήκοντα, είναι σκόπιμο να εξετάζουν τη δυνατότητα χρήσης των διαθέσιμων καταλόγων ελέγχου ασφάλειας και συμμόρφωσης των προϊόντων καθώς και των δελτίων

πληροφοριών που περιλαμβάνονται στο ειδικό μέρος των κατευθυντηρίων γραμμών. Για την εξασφάλιση της αμοιβαίας πληροφόρησης, ανταλλάσσουν τις σχετικές πληροφορίες με τις ΑΕΑ.

Οι αναλυτές και οι υπεύθυνοι για τη διαχείριση των πόρων στα τελωνεία πρέπει να εξετάζουν τη δυνατότητα χρήσης του ευρέως φάσματος διαθέσιμων καταλόγων ελέγχου καθώς και των δελτίων πληροφοριών σχετικά με την ασφάλεια και τη συμμόρφωση των προϊόντων για μια αρχική εκτίμηση των κινδύνων που ενδεχομένως παρουσιάζουν κάποια προϊόντα και οι οποίοι ενδέχεται να δημιουργούν σημαντικά προβλήματα δημόσιας ασφάλειας. Οι τελωνειακές αρχές μπορούν να εξετάζουν το ενδεχόμενο διάθεσης πόρων με βάση τις πληροφορίες που διαθέτουν, σε τομείς που διαπιστωμένα παρουσιάζουν μεγαλύτερο κίνδυνο. Το ιδανικό είναι να συνεργάζονται για τον σκοπό αυτό οι τελωνειακές αρχές με τις οικείες ΑΕΑ, μπορούν όμως να ενεργούν και ανεξάρτητα.

4.2 Έλεγχοι στο πλαίσιο του απλουστευμένου τελωνειακού καθεστώτος

Οι ΑΕΑ μπορεί επίσης να είναι αρμόδιες για ορισμένους ελέγχους των εμπορευμάτων για τα οποία οι οικονομικοί φορείς κάνουν χρήση απλουστευμένου τελωνειακού καθεστώτος. Δεδομένου ότι τα απλουστευμένα τελωνειακά καθεστάτα χρησιμοποιούνται πολύ συχνά από τους οικονομικούς φορείς, είναι αναγκαίο να διασφαλιστεί ότι η διαδικασία έγκρισης του απλουστευμένου τελωνειακού καθεστώτος λαμβάνει υπόψη κατά πόσο ο οικονομικός φορέας είναι ενήμερος των δυνητικών κινδύνων που σχετίζονται με τα εμπορεύματα που πρόκειται να εισαχθούν υπό το καθεστώς αυτό. Ως εκ τούτου, η απόφαση να απαγορευθεί ή να επιτραπεί η υπαγωγή ορισμένων προϊόντων σε απλουστευμένα καθεστάτα συνιστάται να λαμβάνεται κατόπιν διαβούλευσης των τελωνειακών αρχών με τις εθνικές ΑΕΑ.

Επιπλέον, για να εξασφαλιστεί ο αποτελεσματικός έλεγχος των εμπορευμάτων που μπορεί να υπόκεινται σε περιορισμούς όσον αφορά τις απαιτήσεις ασφάλειας των προϊόντων, τα κράτη μέλη πρέπει να διασφαλίζουν ότι στο σχέδιο για τον από κοινού έλεγχο προσδιορίζονται με σαφήνεια ο ρόλος και οι αρμοδιότητες των τελωνειακών διοικήσεων και ότι τονίζεται η ανάγκη συνεργασίας για τον σκοπό αυτό με τις ΑΕΑ.

Το κοινό σχέδιο ελέγχου που καταρτίζεται για κάθε άδεια πρέπει να προσδιορίζει με λεπτομέρεια τον τρόπο με τον οποίο πρέπει να ελέγχονται τα εμπορεύματα τα οποία υπόκεινται σε περιορισμούς. Το σχέδιο πρέπει να καθορίζει ακριβώς τον τρόπο και το χρονοδιάγραμμα διενέργειας των ελέγχων.

Θα πρέπει να σημειωθεί ότι ο κάτοχος της άδειας υπαγωγής σε απλουστευμένο τελωνειακό καθεστώς θα πρέπει επίσης να διαθέτει την κατάλληλη τεκμηρίωση που αποδεικνύει τη συμμόρφωση του προϊόντος με τις απαιτήσεις της ενωσιακής ή της εθνικής νομοθεσίας (π.χ. δήλωση συμμόρφωσης, τεχνική τεκμηρίωση και εκθέσεις δοκιμών) πριν από τη θέση των εμπορευμάτων σε ελεύθερη κυκλοφορία.

Η υπαγωγή σε απλουστευμένο καθεστώς, στις περιπτώσεις που οι διατυπώσεις πραγματοποιούνται σε ένα κράτος μέλος και οι εισαγωγές σε άλλο, υπόκειται σε συμφωνίες μεταξύ των εμπλεκόμενων κρατών μελών και αυτό διότι δεν μπορεί να αναμένεται από ένα κράτος μέλος να επιβάλει τις ειδικές εθνικές απαιτήσεις του κράτους μέλους εισαγωγής, όταν αυτές δεν εφαρμόζονται στο κράτος μέλος στο οποίο διεξάγονται οι διατυπώσεις. Ωστόσο, αυτό μπορεί να επιτευχθεί κατόπιν συμφωνίας

μεταξύ των κρατών μελών, υπό τον όρο ότι υπάρχει δυνατότητα διενέργειας ικανοποιητικών ελέγχων.

5. ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ ΤΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ ΜΕΤΑΞΥ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΩΝ ΑΡΧΩΝ ΚΑΙ ΑΡΧΩΝ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ

Ένας από τους κυριότερους στόχους των κατευθυντήριων γραμμών είναι να εξασφαλιστεί ή/και να ενισχυθεί η ικανοποιητική συνεργασία μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ ώστε το νομικό πλαίσιο που καλύπτει τους ελέγχους ασφάλειας και συμμόρφωσης των εισαγόμενων προϊόντων να εφαρμόζεται με εναρμονισμένο τρόπο και με την ίδια αυστηρότητα στο σύνολο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το άρθρο 27 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008 προβλέπει την υποχρεωτική συνεργασία μεταξύ των υπαλλήλων των τελωνειακών αρχών και των υπαλλήλων των αρχών εποπτείας της αγοράς. Η υποχρεωτική συνεργασία προβλέπεται επίσης στο άρθρο 13 του κοινοτικού τελωνειακού κώδικα, το οποίο ορίζει ότι οι έλεγχοι από τις τελωνειακές και άλλες αρχές διενεργούνται **σε στενή συνεργασία των εν λόγω αρχών μεταξύ τους**. Επιπλέον, οι γενικές αρχές της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής που προβλέπονται στο άρθρο 24 του κανονισμού επεκτείνονται στις αρχές που είναι επιφορτισμένες με τη διενέργεια των ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα, κατά περίπτωση (άρθρο 27 παράγραφος 5).

Οι εν λόγω νομικές διατάξεις εξασφαλίζουν την ορθή εφαρμογή, παρά το γεγονός ότι διάφορα υπουργεία και αρχές μπορεί να είναι αρμόδια για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008 και επιτρέπουν την υιοθέτηση κοινής προσέγγισης από τα τελωνεία και τις ΑΕΑ κατά τη διαδικασία του ελέγχου.

Σε γενικές γραμμές, η συνεργασία μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ πρέπει να βασίζεται σε επίσημες συμφωνίες που καλύπτουν όλες τις απαραίτητες πτυχές και στοιχεία ώστε να διασφαλίζεται η διεξαγωγή του ελέγχου με τον δέοντα τρόπο. Όλες οι αποφάσεις σχετικά με τις αρμοδιότητες (ποιος;), την κατάλληλη στιγμή και τον τόπο της επέμβασης από τις αρμόδιες αρχές (πότε και πού;), η περιγραφή της αιτιολογίας της επιλεγείσας προσέγγισης (γιατί;) και η μέθοδος που θα χρησιμοποιηθεί (πώς;) πρέπει να προσδιορίζονται σαφώς ώστε να μπορούν οι αρμόδιες τελωνειακές αρχές ή οι ΑΕΑ να εκπληρώσουν επαρκώς τις απαιτήσεις που περιγράφονται στον κανονισμό). Αυτό συνεπάγεται την ανάγκη να αναπτυχθεί μια κοινή προσέγγιση συνεργασίας για την ασφάλεια και τη συμμόρφωση των προϊόντων για το σύνολο του στοχευόμενου κοινού, δηλαδή των τελωνειακών αρχών, των ΑΕΑ και των οικονομικών φορέων, λαμβάνοντας υπόψη τις συστάσεις και τα στοιχεία των κατευθυντήριων αυτών γραμμών.

Τα συμφωνηθέντα στοιχεία, που περιγράφονται στις παρούσες κατευθυντήριες γραμμές, πρέπει να εφαρμοστούν κατά ενιαίο τρόπο σε εθνικό επίπεδο. Μια κοινή διαδικασία υλοποίησης πρέπει να διασφαλίζει ότι η διαδικασία ελέγχου είναι πιο διαφανής και ενιαία σε όλα τα κράτη μέλη. Στην πράξη, συνεπώς, συνιστάται η παρακολούθηση και η αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης σε όλα τα κράτη μέλη, ώστε να διασφαλιστεί ότι:

1. οι συμφωνίες που έχουν ήδη εγκριθεί μεταξύ των αρμόδιων αρχών σε εθνικό επίπεδο στα κράτη μέλη υπόκεινται σε αναθεώρηση για να

εξασφαλιστεί ότι έχει δοθεί η δέουσα προσοχή σε όλες τα συνιστώμενα στοιχεία που περιγράφονται στις κατευθυντήριες γραμμές

2. οι διαδικασίες για την επίτευξη νέας συμφωνίας, βάσει των συστάσεων των κατευθυντηρίων γραμμών, θα τεθούν σε εφαρμογή το συντομότερο δυνατό στα κράτη μέλη στα οποία δεν υφίστανται ακόμη τέτοιες συμφωνίες.

Η ομοιόμορφη υλοποίηση των απαιτήσεων που προβλέπονται στις κατευθυντήριες γραμμές έχει μεγάλη σημασία για τις μελλοντικές κοινές δράσεις στον τομέα των ελέγχων ασφάλειας και συμμόρφωσης. Οι κοινές αυτές δράσεις θα πρέπει πλέον να απορρέουν από τη συνεργασία βάσει των συμφωνημένων αρχών και στοιχείων των κατευθυντηρίων γραμμών.

Πριν από την έναρξη της πρακτικής συνεργασίας μεταξύ των αρμοδίων αρχών, καλό θα είναι να έχουν γίνει τα ακόλουθα:

1. επαφές μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ – στρατηγικό, διαχειριστικό και επιχειρησιακό επίπεδο (η υποσημείωση 1 των κατευθυντηρίων γραμμών περιλαμβάνει σύνδεσμο προς τον επίσημο κατάλογο των εθνικών ΑΕΑ).
2. εύρεση κατάλληλης προσέγγισης που θα εξασφαλίσει ότι οι συμφωνίες θα καταρτισθούν κατάλληλα.
3. προσδιορισμός των «εθνικών όρων αναφοράς» των συμφωνιών στις οποίες θα στηριχθεί η περαιτέρω κοινή συνεργασία μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ. Οι εθνικοί αυτοί όροι αναφοράς θα πρέπει να βασίζονται στις συστάσεις των κατευθυντηρίων γραμμών και να λαμβάνουν υπόψη τις ειδικές διατάξεις που προβλέπουν οι εθνικές νομοθεσίες ή/και διοικητική δομή.
4. εφαρμογή των συμφωνιών στο πλαίσιο πρακτικών διαδικασιών που θα πρέπει να ακολουθούνται κατά τη διαδικασία ελέγχου.
5. η συμμετοχή των τελωνείων πρέπει να λαμβάνεται υπόψη κατά την εκπόνηση των εθνικών προγραμμάτων εποπτείας της αγοράς σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008.

6. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΟΥ ΣΥΝΙΣΤΑΤΑΙ ΝΑ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΥΝ ΟΙ ΕΘΝΙΚΕΣ ΣΥΜΦΩΝΙΕΣ ΜΕΤΑΞΥ ΤΕΛΩΝΕΙΩΝ ΚΑΙ ΑΡΧΩΝ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΥΣ ΕΛΕΓΧΟΥΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΚΑΙ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ ΤΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ

Ως αποτέλεσμα της ανταλλαγής εμπειριών και βέλτιστων πρακτικών, συνιστάται να περιλαμβάνουν οι εθνικές συμφωνίες συνεργασίας τα ακόλουθα στοιχεία:

- κατάλογο των αρμοδίων υπαλλήλων και των δύο αρχών, τελωνειακών και εποπτείας της αγοράς, καθώς και ρήτρα αναθεώρησης ώστε να εξασφαλιστεί η τακτική ενημέρωσή του·
- καθορισμό των συμφωνηθέντων ρόλων και αρμοδιοτήτων όσον αφορά τους ελέγχους που πρέπει να διενεργούν τα τελωνεία και/ή οι ΑΕΑ, λαμβάνοντας υπόψη τις εθνικές δομές και τις τοπικές συνθήκες·

- την ανταλλαγή πληροφοριών και στοιχείων μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ σχετικά με την απαιτούμενη διαδικασία ελέγχου για τη λήψη αποφάσεων καθώς και για τη μελλοντική στοχοθέτηση με βάση τον κίνδυνο και τις δραστηριότητες ελέγχου λαμβάνοντας υπόψη τα υφιστάμενα εργαλεία ΤΠ·
- τη δέουσα ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ σχετικά με τη χορήγηση της άδειας υπαγωγής σε απλουστευμένο τελωνειακό καθεστώς σε εθνικό επίπεδο και μεταξύ των κρατών μελών·
- καθιέρωση τακτικών συναντήσεων μεταξύ υπαλλήλων των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ στο κατάλληλο επίπεδο, στρατηγικό, διαχειριστικό και επιχειρησιακό, με τους συμφωνηθέντες όρους αναφοράς·
- κατά την κατάρτιση των εθνικών προγραμμάτων τους για την εποπτεία της αγοράς, οι ΑΕΑ θα πρέπει να λαμβάνουν δεόντως υπόψη τις ανάγκες των τελωνειακών αρχών. Τα εν λόγω προγράμματα θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη την ισορροπία μεταξύ προληπτικών (proactive) δραστηριοτήτων ελέγχου και κατασταλτικών (reactive) δραστηριοτήτων ελέγχου, καθώς και κάθε άλλο παράγοντα που μπορεί να υπεισέλθει στον καθορισμό των προτεραιοτήτων. Για τον σκοπό αυτό πρέπει να εξασφαλιστεί στα σύνορα η ανάπτυξη ικανοτήτων σχετικά με τη διαχείριση των πόρων·
- τους όρους για μια πραγματική και αποτελεσματική μακροχρόνια συνεργασία·
- διαδικασίες για την αντιμετώπιση νέων και απρόβλεπτων υπονοιών για μη ασφαλή και/ή μη συμμορφούμενα προϊόντα ή οικονομικούς φορείς υψηλού κινδύνου·
- προγραμματισμό των μελλοντικών συναντήσεων·
- εκπαίδευση των αρμοδίων υπαλλήλων·
- κοινά προγράμματα επιμόρφωσης·
- μεθόδους, διαδικασίες και στοιχεία συνεργασίας κατά τη διάρκεια συγκεκριμένων έργων·
- έγκαιρη επικοινωνία μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των ΑΕΑ σχετικά με επικείμενες νομοθετικές προτάσεις με επιπτώσεις κα στις δύο αρχές·
- θέσπιση σαφών κανόνων για τα κατασχεθέντα προϊόντα, περιλαμβανομένης της διαχείρισης των δαπανών που προκύπτουν από την αποθήκευση.
