

**Αναθεωρημένο Πλαίσιο Αρχών που Διέπει τις Μεταθέσεις
των Μελών του Γενικού Διοικητικού Προσωπικού**

Εισαγωγή

Το Υπουργείο Οικονομικών, με σκοπό την αντιμετώπιση του προβλήματος που σχετίζεται με την ύπαρξη μικρότερου αριθμού υπηρεσιακών αναγκών σε ορισμένες επαρχίες, σε σχέση με το συνολικό αριθμό των υπαλλήλων που διαμένουν μόνιμα στις επαρχίες αυτές, προχωρεί στην υιοθέτηση ενός Πλαισίου Αρχών που θα διέπει τις μεταθέσεις των μελών του Γενικού Διοικητικού Προσωπικού στην επαρχία μόνιμης διαμονής τους. Το Πλαίσιο αυτό βασίζεται στη νομολογία του Ανωτάτου Δικαστηρίου, στις Γενικές Αρχές Διοικητικού Δικαίου καθώς και σε άλλες νομοθετικές ρυθμίσεις επί του θέματος. Άξιο μνείας είναι ότι για σκοπούς κατάρτισης του Πλαισίου Αρχών, έχουν ληφθεί υπόψη και οι οδηγίες που περιλαμβάνονται στις εγκυκλίους της ΕΔΥ, η οποία είναι το κατά νόμο όργανο που διενεργεί τις μεταθέσεις.

Το υπό αναφορά Πλαίσιο που ρυθμίζει τα θέματα των μεταθέσεων των μελών του Γενικού Διοικητικού Προσωπικού είναι αντικειμενικό, διαφανές και δίκαιο και εγγυάται την ίση μεταχείριση των υπαλλήλων, ενώ ταυτόχρονα λαμβάνει υπόψη τα ιδιαίτερα προσωπικά δεδομένα ενός έκαστου των επηρεαζόμενων. Το Πλαίσιο διασφαλίζει τη δίκαιη κατανομή του βάρους που υπόκεινται οι υπάλληλοι από τις μεταθέσεις, έτσι ώστε να μην επωμίζονται όλο το βάρος μόνο συγκεκριμένα άτομα.

Το Πλαίσιο Αρχών σχεδιάστηκε, πρωτίστως, για να εξυπηρετεί τις ανάγκες της υπηρεσίας, αφού μέσω του προωθείται ο θεσμός της εναλλαξιμότητας και εμπεδώνεται η κουλτούρα της κινητικότητας των υπαλλήλων, δηλαδή της διακίνησής τους μεταξύ των υπηρεσιών. Η κινητικότητα των υπαλλήλων αποτελεί και προτεραιότητα της διοίκησης ως ένα μέτρο αντιμετώπισης των δυσκολιών που παρουσιάζονται λόγω και των δημοσιονομικών συνθηκών που επικρατούν. Η κινητικότητα παρέχει, κατά κύριο λόγο, μια ευρύτερη οπτική της διοίκησης και τονίζει τη σημασία της ενίσχυσης της λειτουργίας της οργάνωσης έναντι της αύξησης των στοιχείων στη δομή της. Κύρια πλεονεκτήματα της κινητικότητας, όπως επιτυγχάνεται μέσα από το θεσμό της εναλλαξιμότητας, τον οποίο εξυπηρετεί η γενική κατηγορία του διοικητικού προσωπικού, είναι η δυνατότητα ικανοποίησης αναγκών σε

προσωπικό όπως αυτές ανακύπτουν, η αξιοποίηση των εμπειριών και ικανοτήτων των υπαλλήλων, η πρόκληση του ενδιαφέροντός τους για απόδοση κ.ά.

Μεθοδολογία Εφαρμογής του Πλαισίου Αρχών

1. Το Πλαίσιο Αρχών που διέπει τις μεταθέσεις των Μελών του Γενικού Διοικητικού Προσωπικού εφαρμόζεται για όλα τα μέλη του Γενικού Διοικητικού Προσωπικού που κατέχουν μόνιμη θέση και ισχύει από την ημέρα δημοσίευσής του.

2. Βασική αρχή του Πλαισίου είναι ότι όλοι οι υπάλληλοι έχουν το δικαίωμα να υπηρετήσουν στην επαρχία μόνιμης διαμονής τους για συνεχή περίοδο τουλάχιστον 2 χρόνων. Η αρμόδια αρχή δύναται να καθορίζει την περίοδο υπηρεσίας στην επαρχία μόνιμης διαμονής σύμφωνα με τις ανάγκες της υπηρεσίας.

3. Οι υπάλληλοι έχουν δικαίωμα να αποποιηθούν με γραπτή δήλωσή τους του δικαιώματός για μετάθεση τους στην επαρχία μόνιμης διαμονής τους και να παραμείνουν σε Υπουργείο/ Τμήμα/ Υπηρεσία εκτός της επαρχίας μόνιμης διαμονής τους.

4. Οι υπάλληλοι οι οποίοι αποποιούνται του δικαιώματος για μετάθεση στην επαρχία μόνιμης διαμονής τους δύναται να ανακτούν, με γραπτή δήλωσή τους, το δικαίωμα για μετάθεση στην επαρχία μόνιμης διαμονής τους. Οι υπάλληλοι, οι οποίοι ανακτούν το δικαίωμα για μετάθεση δύναται να μετατεθούν στην επαρχία μόνιμης διαμονής τους, με την παρέλευση κατ' ελάχιστο έξι (6) μηνών από την ημερομηνία υποβολής του αιτήματός τους, νοουμένου ότι ικανοποιούν τα καθορισμένα από το Πλαίσιο Αρχών κριτήρια.

5. Για σκοπούς εφαρμογής του Πλαισίου αυτού, θα λαμβάνονται υπόψη οι μονάδες μετάθεσης που συγκεντρώνει ο υπάλληλος ανάλογα με την περίοδο υπηρεσίας εκτός της επαρχίας μόνιμης διαμονής του, καθώς και τα ιδιαίτερα προσωπικά δεδομένα του. Μετάθεση σημαίνει, σύμφωνα με τον περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμο, τη μετατόπιση ενός υπαλλήλου, η οποία συνεπάγεται αλλαγή του τόπου διαμονής.

6. Υπάλληλος, ο οποίος συμπληρώνει την καθορισμένη περίοδο συνεχούς υπηρεσίας στην επαρχία μόνιμης διαμονής του, μετατίθεται σε άλλη επαρχία, νοουμένου ότι υπάλληλοι, του ίδιου επιπέδου θέσης, από την ίδια επαρχία

υπηρετούν σε άλλες επαρχίες και επιθυμούν να μετατεθούν. Σε τέτοια περίπτωση ο υπάλληλος αντικαθίσταται από τον υπάλληλο, του ίδιου επιπέδου θέσης, από την ίδια επαρχία μόνιμης διαμονής, ο οποίος έχει σε πίστη του τις περισσότερες μονάδες μετάθεσης. Για την εφαρμογή του Πλαισίου αυτού, τηρείται μηχανογραφικά η υπηρεσία όλων των υπαλλήλων.

7. Υπάλληλος που μετατίθεται εκτός της επαρχίας μόνιμης διαμονής δεν δύναται να μετατεθεί πίσω στην επαρχία του πριν την παρέλευση τουλάχιστον 2 χρόνων, εκτός εάν οι υπηρεσιακές ανάγκες το απαιτούν και δεν υπάρχει άλλος διαθέσιμος υπάλληλος, του ίδιου επιπέδου θέσης, για μετάθεση στην εν λόγω επαρχία.

8. Οι υπάλληλοι, που υπηρετούν εκτός της επαρχίας μόνιμης διαμονής τους, συγκεντρώνουν μονάδες μετάθεσης ανάλογα με:

α. τη σύνθεση της οικογένειάς τους, δηλαδή τον αριθμό των εξαρτώμενων τέκνων τους τα οποία δεν υπερβαίνουν την ηλικία των 18 ετών, όπως αυτό καθορίζεται στην παράγραφο 9α, και

β. το διάστημα που υπηρετούν εκτός της επαρχίας μόνιμης διαμονής τους, όπως καθορίζεται στην παράγραφο 9β.

9. Ο μαθηματικός τύπος που χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό των μονάδων μετάθεσης είναι:

$$\text{Μονάδες Μετάθεσης} = \text{Μονάδες Σύνθεσης Οικογένειας} + \text{Μονάδες Υπηρεσίας Εκτός Επαρχίας Μόνιμης Διαμονής}$$

9α. Σύνθεση Οικογένειας¹

Ηλικία τέκνου	Μονάδες
0-6	2.00
6-12	1.50
12-18	1.00
18+	0

¹ Η ενημέρωση του για οποιαδήποτε τυχόν αλλαγή στη σύνθεση της οικογένειάς του αποτελεί υποχρέωση του υπαλλήλου.

Ως ηλικία τέκνου θα εκλαμβάνεται η ηλικία που το τέκνο έχει κατά την ημερομηνία υποβολής της πρότασης για μετάθεση του υπαλλήλου.

Παράδειγμα 1:

Ένας υπάλληλος που έχει ένα παιδί ηλικίας 11 ετών θα πιστωθεί με 1.50 μονάδες. Αν ο υπάλληλος έχει 4 παιδιά ηλικίας 4, 10, 17 και 20 ετών θα πιστωθεί με 2 μονάδες για το παιδί ηλικίας 4 ετών, 1.5 μονάδες για το παιδί ηλικίας 10 ετών, 1 μονάδα για το παιδί ηλικίας 17 ετών και 0 μονάδες για το παιδί που είναι άνω των 18 ετών, δηλαδή $2 + 1.5 + 1 + 0 = 3.5$ μονάδες.

9β. Υπηρεσία εκτός επαρχίας μόνιμης διαμονής

Για κάθε έτος υπηρεσίας εκτός της επαρχίας μόνιμης διαμονής του, ο υπάλληλος πιστώνεται με συγκεκριμένο αριθμό μονάδων για κάθε έτος ανάλογα με την επαρχία μετάθεσής του κατά το έτος αυτό, όπως ο πιο κάτω πίνακας:

	Λευκωσία	Λεμεσός	Λάρνακα	Πάφος	Αμμόχωστος
Λευκωσία	0	2	1	3	2
Λεμεσός	2	0	1	1	2
Λάρνακα	1	1	0	2	1
Πάφος	3	1	2	0	3
Αμμόχωστος	2	2	1	3	0

- Μονάδες Μετάθεσης ανά Επαρχία -

Εξυπακούεται ότι σε περίπτωση που ο χρόνος υπηρεσίας είναι λιγότερος από ένα έτος, ο υπάλληλος πιστώνεται την αναλογία του αριθμού των μονάδων που δικαιούται σε σχέση με τις ημέρες που υπηρέτησε.

Οι μονάδες αυτές πολλαπλασιάζονται με συντελεστή που καθορίζεται ανάλογα με την χρονική απόσταση της υπηρεσίας του υπαλλήλου εκτός της επαρχίας μόνιμης διαμονής του από την ημερομηνία λήψης της απόφασης για μετάθεσή του, όπως πιο κάτω:

Χρονική Απόσταση από Μετάθεση	Συντελεστής Περιόδου Υπηρεσίας
0-7 έτη από την ημερομηνία υπολογισμού μορίων	1.00
7-14 έτη από την ημερομηνία υπολογισμού μορίων	0.75
14+ έτη από την ημερομηνία υπολογισμού μορίων	0.50

- Συντελεστής Περιόδου Υπηρεσίας -

Ο συντελεστής αυτός αυξάνει όσο πιο πρόσφατη είναι η χρονική περίοδος κατά την οποία ο υπάλληλος υπηρέτησε εκτός της επαρχίας μόνιμης διαμονής για να αποδώσει την αξία της πείρας σε συνάρτηση με την ταλαιπωρία που ο υπάλληλος έχει υποστεί, μειούμενη σε βάθος χρόνου.

Παράδειγμα 2:

Ένας Διοικητικός Λειτουργός Α' με μόνιμη επαρχία διαμονής την επαρχία Λεμεσού που υπηρετεί στην επαρχία Λευκωσίας τα τελευταία 2 έτη, θα πιστωθεί με 4 μονάδες.

$$\underbrace{1}_{\text{Συντελεστής Περιόδου Υπηρεσίας}} \times \underbrace{2 \times 2}_{\text{2 χρόνια Λευκωσία x 2 μονάδες}} = 4$$

Σημείωση: Ένας Διοικητικός Λειτουργός με μόνιμη επαρχία διαμονής την επαρχία Πάφου που υπηρετεί στην επαρχία Λεμεσού για 243 ημέρες θα πιστωθεί με 0,67 μονάδες, δηλαδή με 243/365 της μονάδας.

Παράδειγμα 3:

Μία Ανώτερη Διοικητική Λειτουργός με μόνιμη διαμονή την Επαρχία Λάρνακας υπηρέτησε εκτός της επαρχίας της κατά τις περιόδους:

1 Μαρτίου 2011 – 1 Σεπτεμβρίου 2012 στην Επαρχία Λευκωσίας

15 Ιουνίου 2003 – 15 Ιανουαρίου 2007 στην Επαρχία Πάφου

Η εν λόγω υπάλληλος είναι μητέρα 2 παιδιών ηλικίας 10 και 17 ετών.

Το σύνολο των μορίων της υπαλλήλου υπολογίζονται ως εξής:

$$(1 \times 1.5 + 1 \times 1) + 1.5 \times 1 \times 1.0 + 3.5 \times 2 \times 0.75 = 9.25$$

1.5 μόριο για 1 παιδί ηλικίας 10 ετών + 1 μόριο για 1 παιδί ηλικίας 17 ετών = **2.5 μόρια**
 1.5 χρόνια στη Λευκωσία x 1 μόριο x συντελεστή περιόδου 1.0 = **1.5 μόρια**
 3.5 χρόνια στην Πάφο x 2 μόρια x συντελεστή περιόδου 0.75 = **5.25 μόρια**

10. Ειδικές Διατάξεις που ρυθμίζουν την εφαρμογή των προνοιών του Πλαισίου

- i. Υπάλληλος μπορεί να μην μετατεθεί στην επαρχία μόνιμης διαμονής του εάν υπάρχουν συγκεκριμένοι λόγοι οι οποίοι εξειδικεύονται από την Αρμόδια Αρχή.
- ii. Υπάλληλος που είτε ο ίδιος πάσχει από ανίατη ασθένεια² ή έχει σοβαρή αναπηρία που τον καθιστά ανίκανο να αυτοεξυπηρετηθεί, είτε έχει σύζυγο ή παιδί που πάσχει από ανίατη ασθένεια ή έχει σοβαρή αναπηρία που το καθιστά αυτόν/ αυτήν/ αυτό ανίκανο να αυτοεξυπηρετηθεί, δύναται να μην μετατεθεί από την επαρχία μόνιμης διαμονής του. Διευκρινίζεται ότι η περίπτωση που αφορά σύζυγο ή παιδί εφαρμόζεται μόνο όταν η εξάρτηση του παιδιού ή του συζύγου από τον υπάλληλο είναι ζωτικής σημασίας π.χ. όταν ο εξαρτώμενος έχει αδήριτη την ανάγκη φυσικής παρουσίας του υπάλληλου. Τηρουμένων των πιο πάνω, συστάσεις από ιατρούς ή/και ιατρικά συμβούλια προς τον υπάλληλο που αφορούν σε λήψη ή αποφυγή ενεργειών για άλλους λόγους, δεν λαμβάνονται υπόψη για σκοπούς διενέργειας των μεταθέσεων και επαφίεται στον υπάλληλο η τήρηση των συστάσεων των ιατρών ή/και των ιατρικών συμβουλίων.
- iii. Με σκοπό την διαφύλαξη της ομαλής λειτουργίας των Τμημάτων/Υπηρεσιών, στις περιπτώσεις όπου θα επηρεάζονται ταυτόχρονα υπάλληλοι που αντιστοιχούν σε ποσοστό πέραν του 50% του συνόλου του προσωπικού, θα μετατίθενται μόνο αριθμός υπαλλήλων που αντιστοιχεί στο 50%. Οι επηρεαζόμενοι υπάλληλοι που αντιστοιχούν στο ποσοστό πέραν του 50%, θα μετατίθενται με την παρέλευση ενός εξαμήνου. Εξυπακούεται ότι στην περίπτωση κατά την οποία, εντός του εν λόγω εξαμήνου, επιπλέον υπάλληλος από το ίδιο Τμήμα/Υπηρεσία, συμπληρώνει την 2ετή περίοδο υπηρεσίας στην

² Ανίατες ασθένειες για τους σκοπούς εφαρμογής του παρόντος πλαισίου θεωρούνται ασθένειες όπως ο καρκίνος και η πολλαπλή σκλήρυνση

επαρχία μόνιμης διαμονής του, η μετάθεσή του έπεται της μετάθεσης των υπαλλήλων που θα έπρεπε να είχαν μετατεθεί σε προηγούμενη διαδικασία.

- iv. Επειδή οι ανάγκες της υπηρεσίας εκτός της επαρχίας Λευκωσίας περιορίζονται, κατά κύριο λόγο, στις Επαρχιακές Διοικήσεις, και με σκοπό τη διαφύλαξη της εμπειρίας και τεχνογνωσίας που αποκτάται σε αυτές, σε περίπτωση που υπάλληλος που υπηρετεί στο Υπουργείο Εσωτερικών ή σε Τμήμα που υπάγεται σε αυτό υπόκειται, με βάση τις πρόνοιες του Πλαισίου, σε μετάθεση σε Υπηρεσία εκτός του Υπουργείου Εσωτερικών, τότε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών μπορεί να διατηρήσει τον υπάλληλο στο Υπουργείο του. Νοείται ότι σε τέτοια περίπτωση θα πρέπει ο Γενικός Διευθυντής να υποδείξει άλλο υπάλληλο από το Υπουργείο του για κάλυψη της ανάγκης για την οποία προοριζόταν ο υπάλληλος για τον οποίο ζητήθηκε η παραμονή του στο Υπουργείο Εσωτερικών.³
- v. Σε καμία περίπτωση υπηρετεί σε μια Υπηρεσία προσωπικό μεγαλύτερο σε αριθμό από αυτό που προβλέπεται με βάση τις καταγραμμένες ανάγκες. Ειδικά για τις Επαρχιακές Διοικήσεις, ο ελάχιστος αριθμός των αναγκών κατά επίπεδο θέσεων καθορίζεται σε συνεννόηση με τον Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών.
- vi. Στις περιπτώσεις όπου, λόγω προαγωγών, υπηρετεί προσωπικό πέραν των καταγραμμένων αναγκών, τότε μετατίθεται ο τελευταίος προαχθής, ανεξάρτητα από τον χρόνο συνεχούς παραμονής στην επαρχία μόνιμης διαμονής του κατά τον χρόνο της προαγωγής, εκτός εάν επίκειται μετάθεση παλαιότερου υπαλλήλου μέσα στους επόμενους 6 μήνες.
- vii. Ουδείς μετατίθεται αν επίκειται η αφυπηρέτησή του εντός των επόμενων δώδεκα μηνών, παρά μόνο με τη συναίνεσή του.

³ π.χ. υπάλληλος από την Επαρχιακή Διοίκηση Λεμεσού μετατίθεται στο Υπουργείο Υγείας στη Λευκωσία και αντικαθίσταται από υπάλληλο που μετατίθεται από το Υπουργείο Υγείας. Σε περίπτωση που ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών ζητήσει τη μετάθεση του υπαλλήλου από την Επαρχιακή Διοίκηση στο Υπουργείο του, θα πρέπει να υποδείξει άλλο υπάλληλο του Υπουργείου του για κάλυψη της ανάγκης στο Υπουργείο Υγείας.

11. Πίστωση Αρχικών Μονάδων Μετάθεσης

Κατά την ημερομηνία έναρξης της εφαρμογής του Πλαισίου Αρχών, ο κάθε υπάλληλος θα πιστωθεί τις μονάδες μετάθεσης που αντιστοιχούν στη σύσταση της οικογένειάς του, καθώς επίσης και τις μονάδες μετάθεσης που προκύπτουν από την υπηρεσία του εντός και εκτός της επαρχίας μόνιμης διαμονής του για όλα τα χρόνια που προηγήθηκαν της ημερομηνίας αυτής.

12. Μεταβατικές Διατάξεις

Για σκοπούς ομαλότερης μετάβασης στο Πλαίσιο Αρχών που θα διέπει τις μεταθέσεις των μελών του Γενικού Διοικητικού Προσωπικού, καθώς επίσης και για καλύτερη προετοιμασία των διαφόρων Υπουργείων/ Τμημάτων/ Υπηρεσιών, κρίνεται σκόπιμο όπως υιοθετηθούν συγκριμένες μεταβατικές διατάξεις αναφορικά με το χρόνο μετάθεσης των επηρεαζόμενων υπαλλήλων που έχουν συνεχή υπηρεσία πέραν του ενός έτους στην επαρχία μόνιμης διαμονής τους κατά την έναρξη ισχύος του Πλαισίου Αρχών. Στον πίνακα που ακολουθεί παρατίθενται οι ημερομηνίες μετάθεσης εκτός επαρχίας μόνιμης διαμονής για τις αντίστοιχες περιόδους συνεχούς υπηρεσίας στην επαρχία μόνιμης διαμονής:

Περίοδος υπηρεσίας στην επαρχία μόνιμης διαμονής κατά την έναρξη ισχύος του Πλαισίου	Ημερομηνίες μετάθεσης εκτός επαρχίας μόνιμης διαμονής
>3 χρόνια	Με την εφαρμογή του Πλαισίου
2-3 χρόνια	6 μήνες μετά την εφαρμογή του Πλαισίου
1-2 χρόνια	12 μήνες μετά την εφαρμογή του Πλαισίου